

¿Cómo repensar el desarrollo productivo?

POLÍTICAS E INSTITUCIONES SÓLIDAS PARA LA TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA

Editado por

**Gustavo Crespi,
Eduardo Fernandez-Arias
and Ernesto Stein**

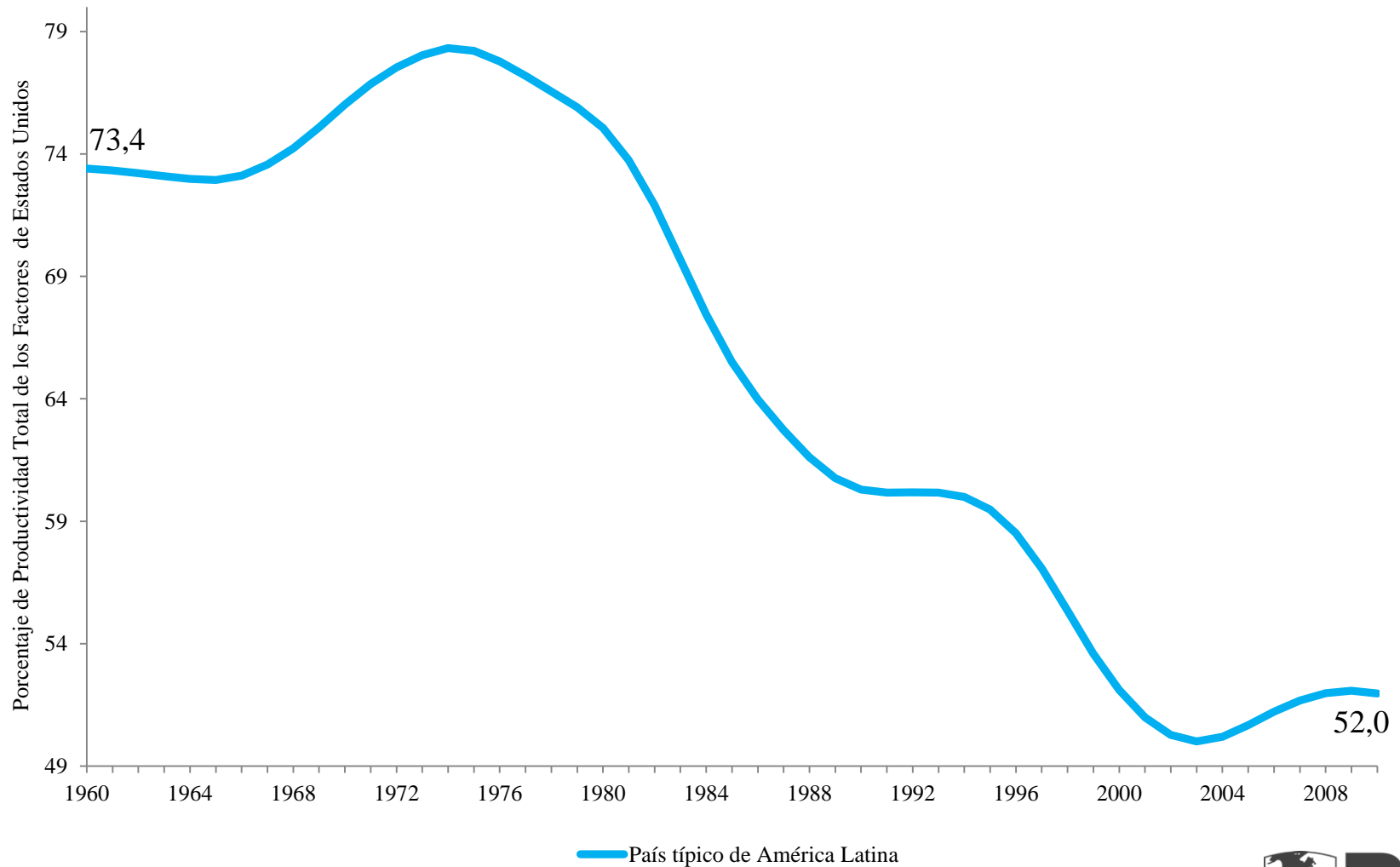
DESARROLLO EN LAS AMERICAS



BID



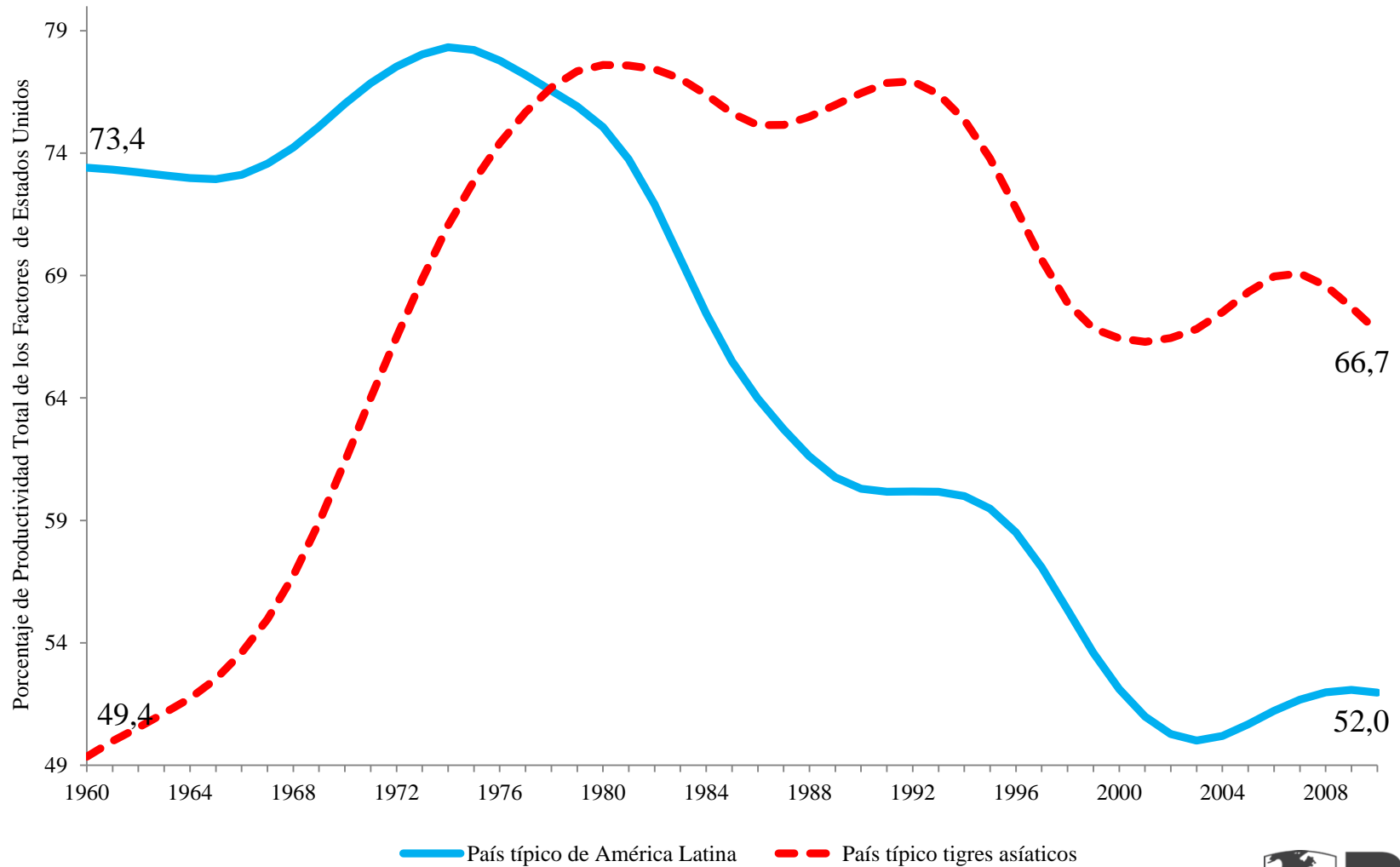
Problema: la productividad es baja y retrocede



Source: Own calculations based on Fernández-Arias (2014).



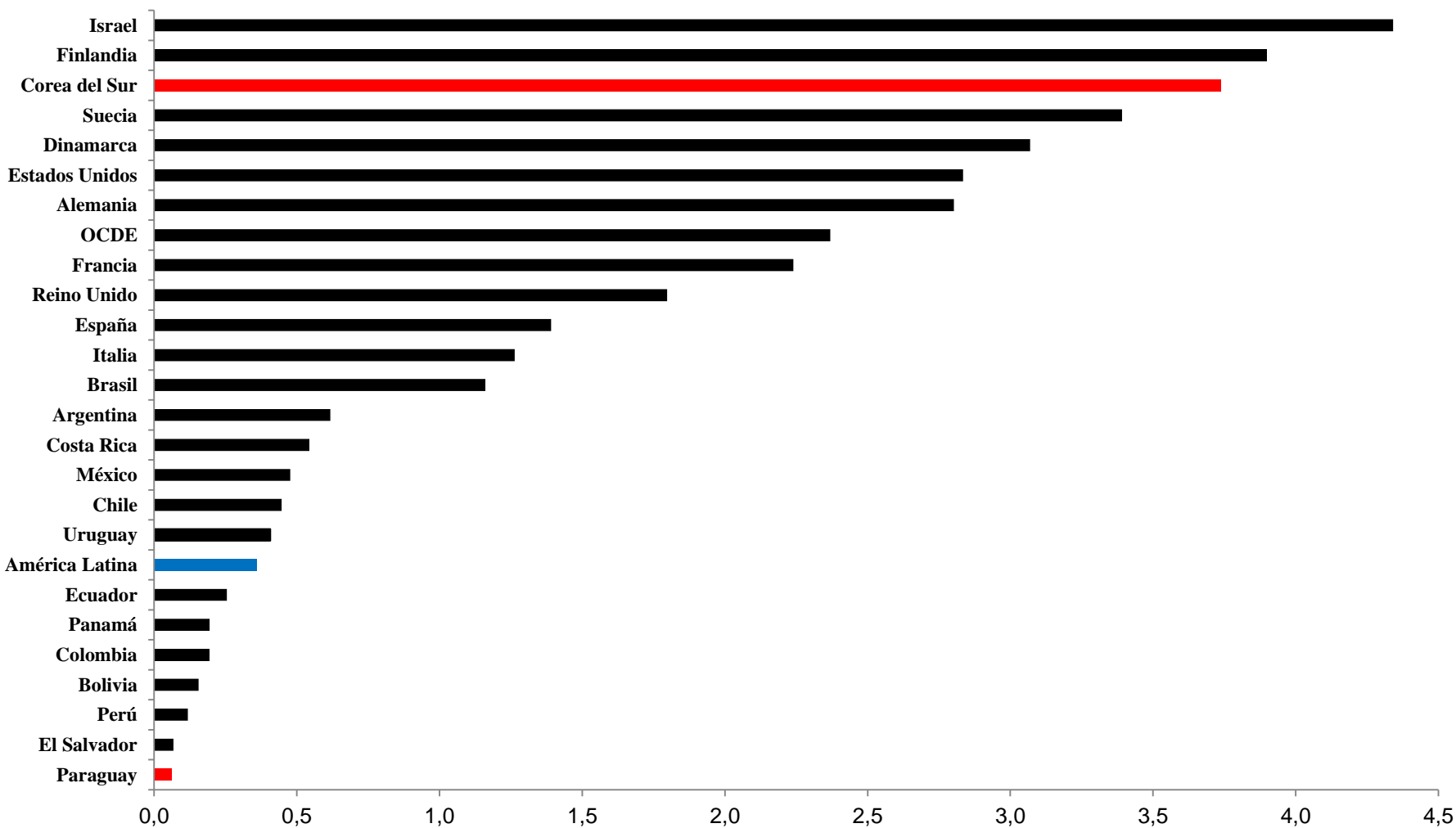
Problema: la productividad es baja y retrocede



Source: Own calculations based on Fernández-Arias (2014).

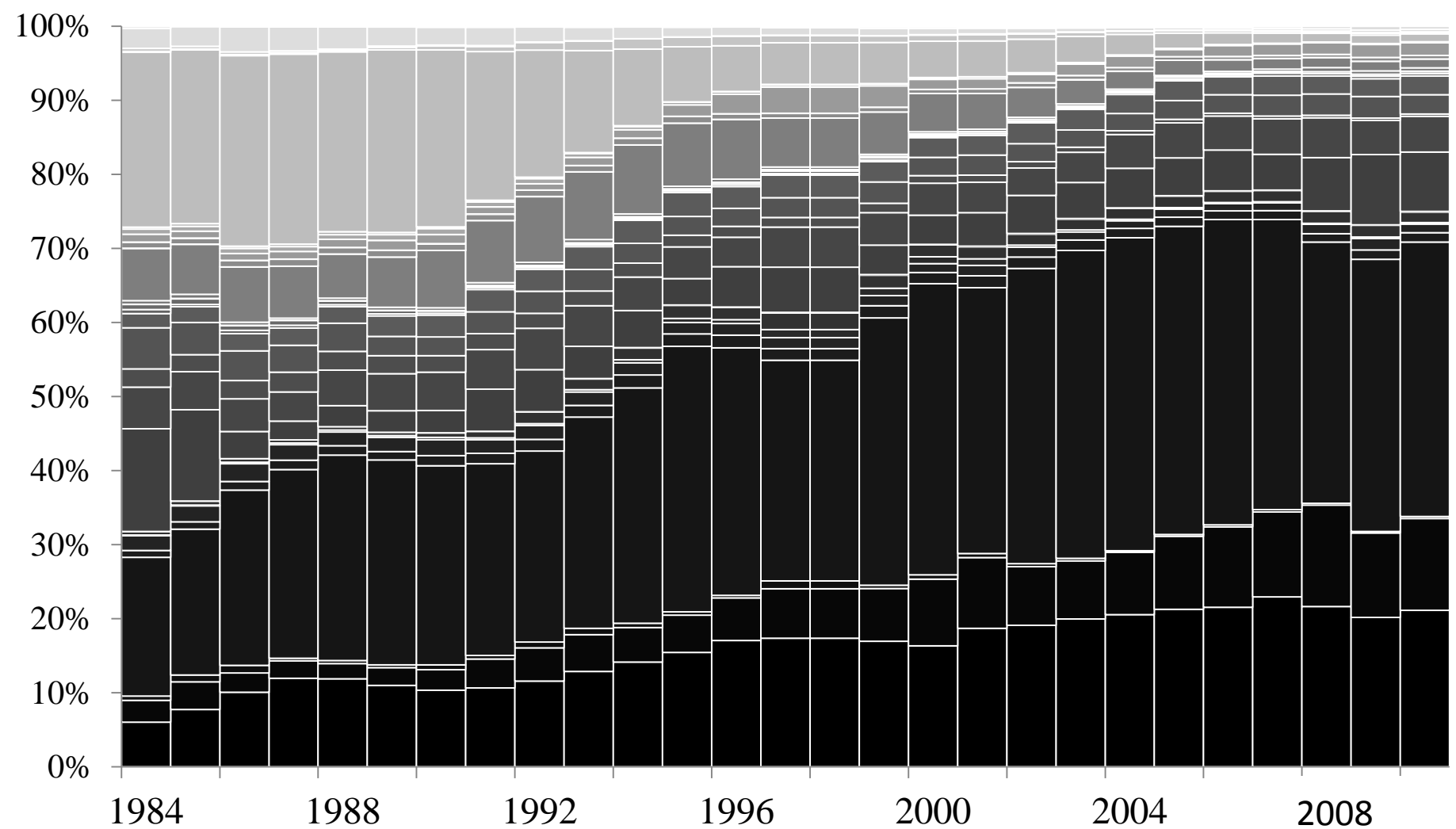


Países como Corea invirtieron mucho mas en I+D...



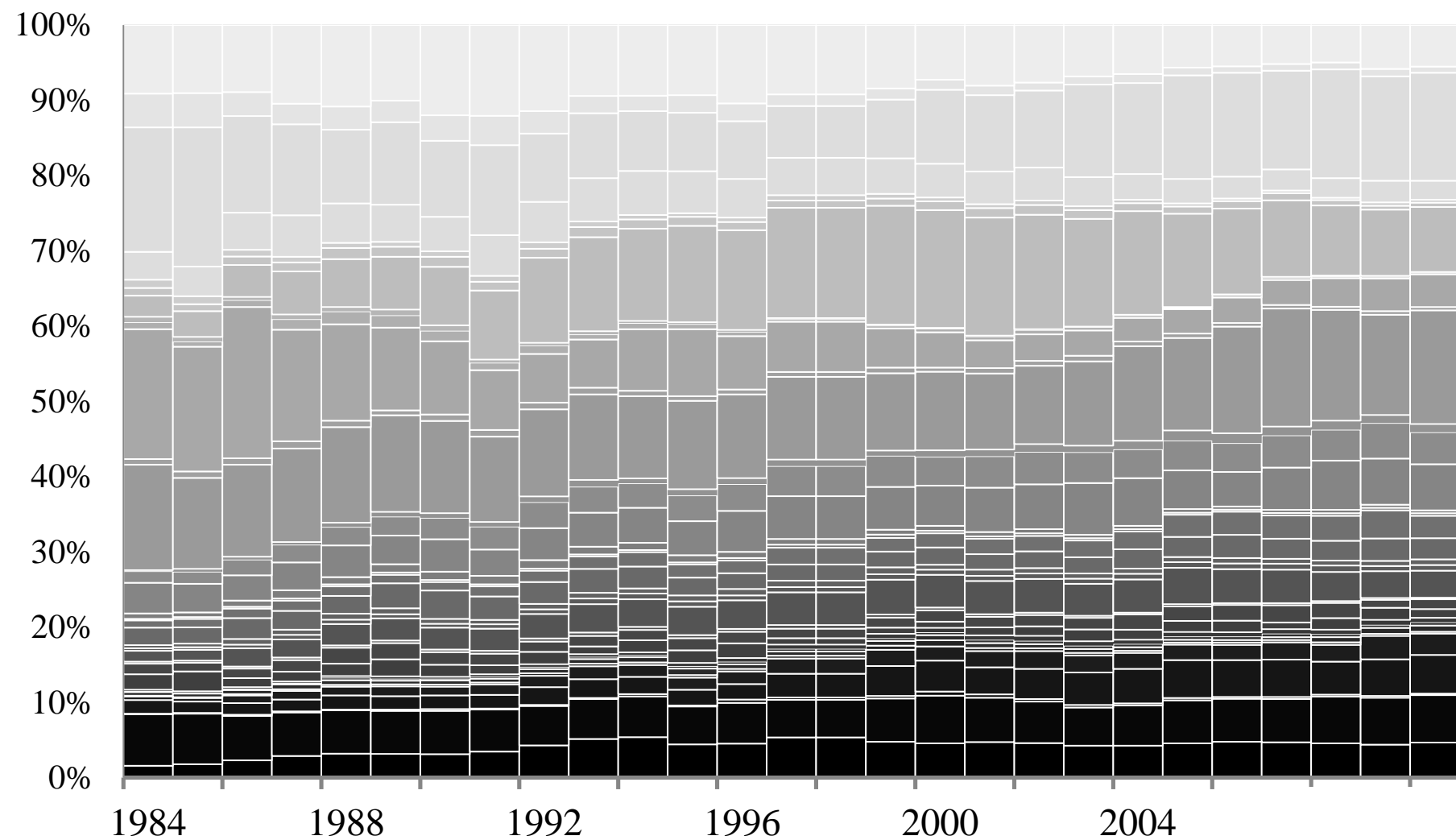
Fuente: OCDE (2010) y RICYT (2013).

...y utilizaron políticas industriales para transformar sus economías



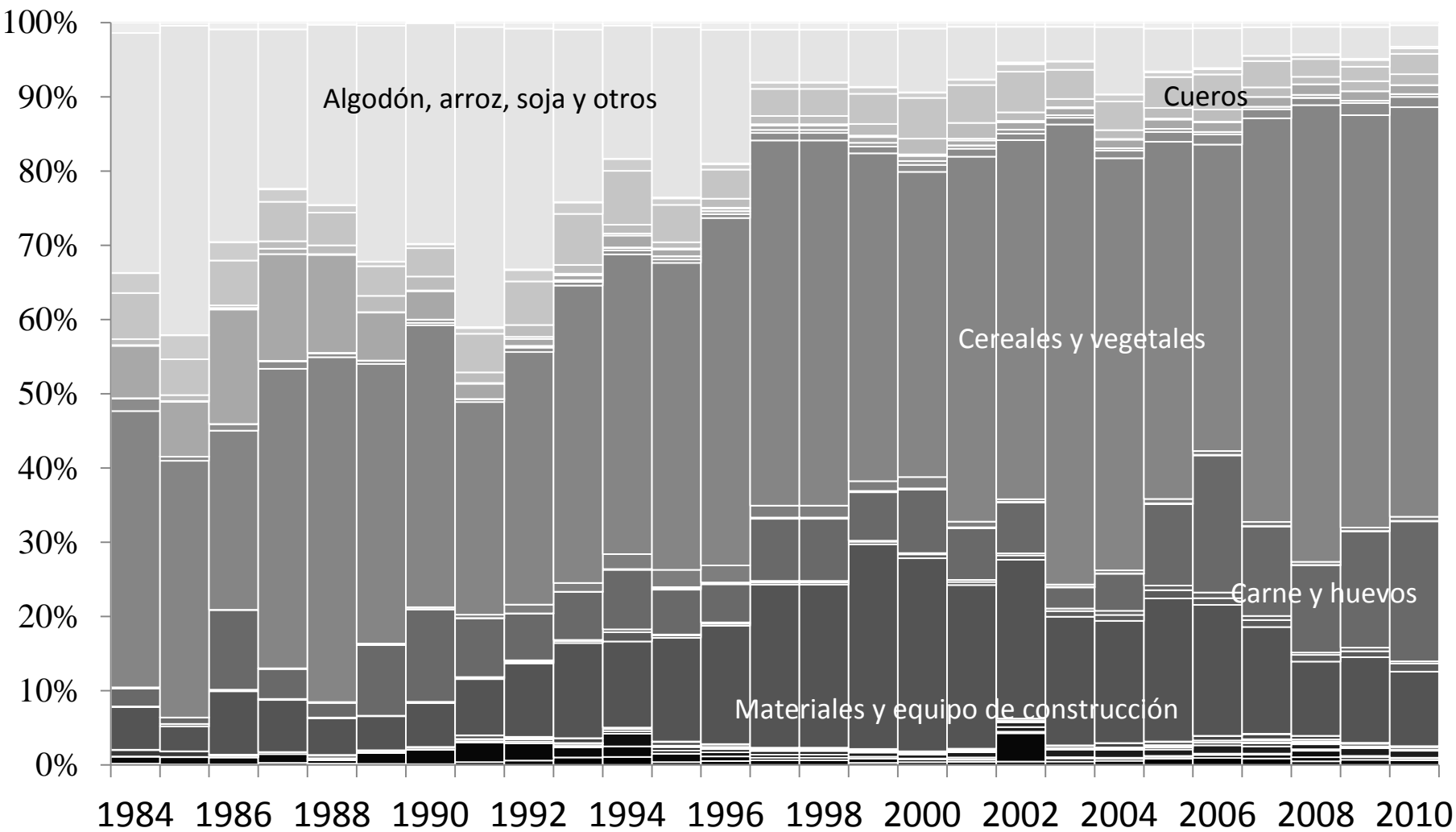
Source: Author's calculations based on Hausmann et al (2011).

América Latina experimentó poca transformación



Source: Author's calculations based on Hausmann et al (2011).

Paraguay no ha sido diferente



Source: Author's calculations based on Hausmann et al (2011).

En búsqueda de buenas PDP

- America Latina adoptó políticas industriales de manera intensa en los 60s y 70s pero, en contraste con la experiencia de los países exitosos, muchas causaron más tristezas que alegrías
- Su rechazo indiscriminado tampoco fue solución: el Consenso de Washington no fue suficiente para volver al crecimiento
- Los países quieren ir más allá del CW, y están buscando soluciones de políticas de desarrollo productivo en todos los sectores de actividad económica, pero no siempre con claridad
- Hay nuevos enfoques que están emergiendo, conjuntamente con las políticas industriales del pasado



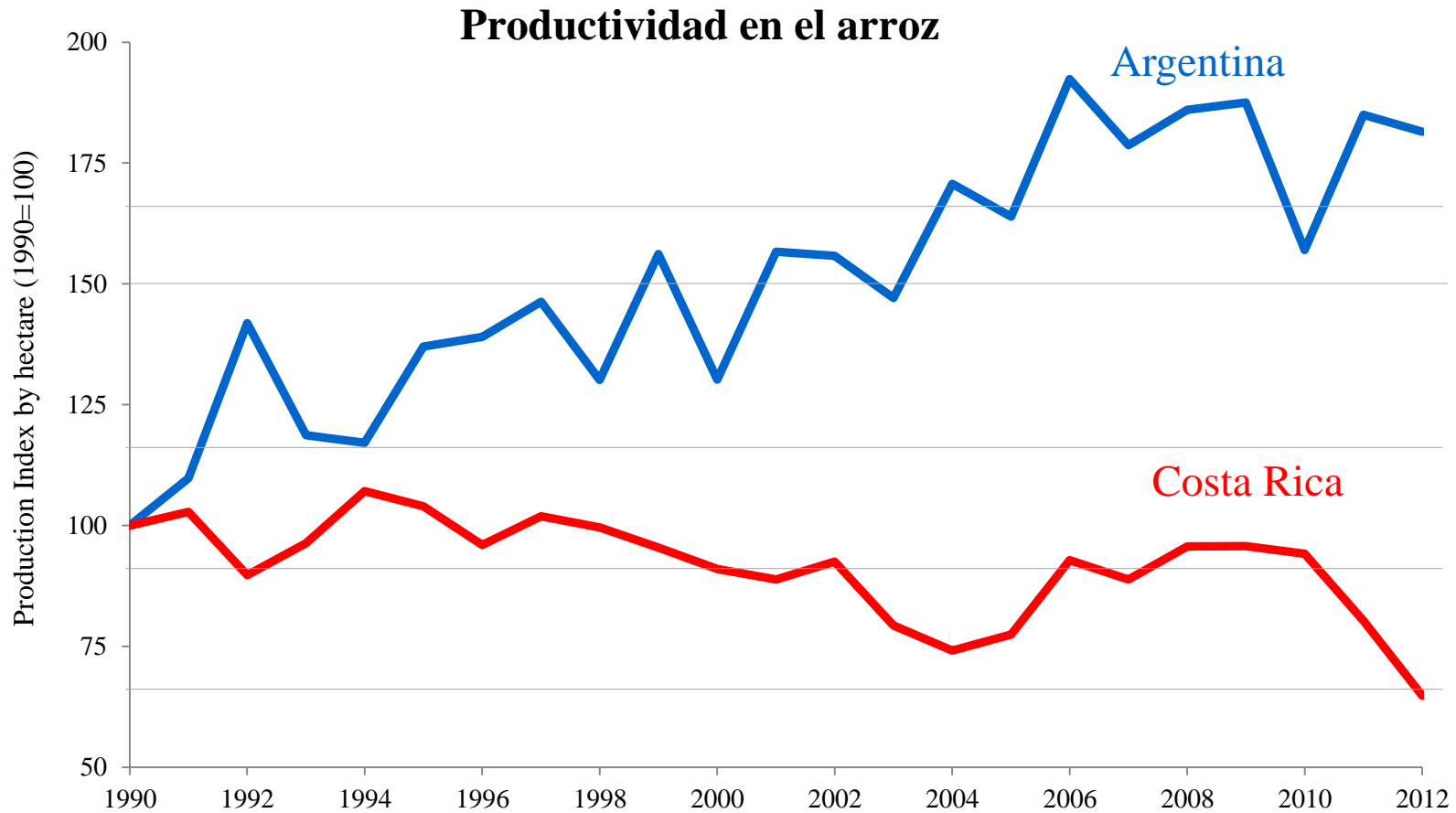
Políticas del pasado ...



...y políticas del futuro



Políticas de desarrollo productivo: Se puede hacer con éxito ... si se hace bien



Sources: Own calculations based on FAO (2013).

Tiempo de repensar las políticas de desarrollo productivo

- Es claro que las PDP pueden ser buenas o malas. La clave es como los países pueden adoptar el tipo de PDPs efectivas que jugaron un rol importante en los países exitosos, sin caer en los problemas del pasado.
- En el libro, proponemos un marco conceptual que ayude a los responsables de política a discernir entre buenas y malas políticas
- Este marco comienza con tres pruebas básicas

Primera prueba clave: Falla de Mercado

*¿Por qué el mercado
no hace por sí mismo
lo que parece deseable?*



Segunda prueba clave: Diseño de Política

*¿Es la intervención de política
un remedio adecuado
para la falla de mercado?*

Qué hacer ...



...y qué no hacer!



Tercera prueba clave: Instituciones

*¿Tiene el país
las instituciones requeridas
para adoptar la política
con efectividad?*

¿ Cómo aplicar las pruebas básicas a políticas diversas?

- Para analizar méritos y riesgos de PDPs específicas, es útil clasificarlas en diferentes categorías. Foco en dos dimensiones:
- ***Alcance***: horizontales (transversales) o verticales (sectoriales)
- ***Tipo***: insumos públicos (por ejemplo, control fitosanitario) o intervenciones de mercado (subsidios)

Tipos de intervenciones

H

V

Inputs
Públicos

Int.
Mercado

Tipos de intervenciones

H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado

Tipos de intervenciones

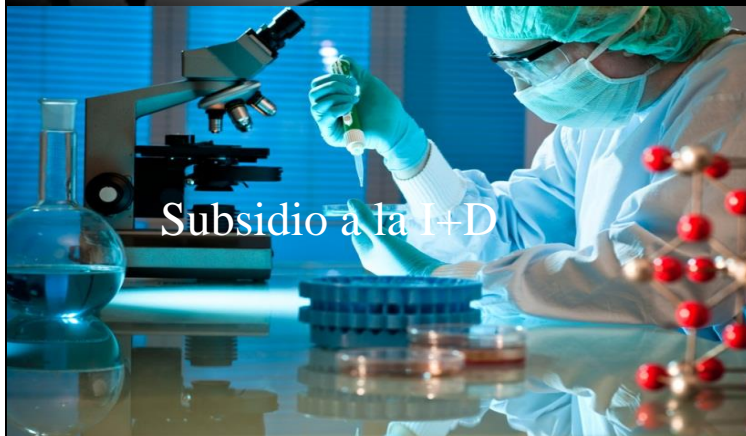
H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado



Tipos de intervenciones

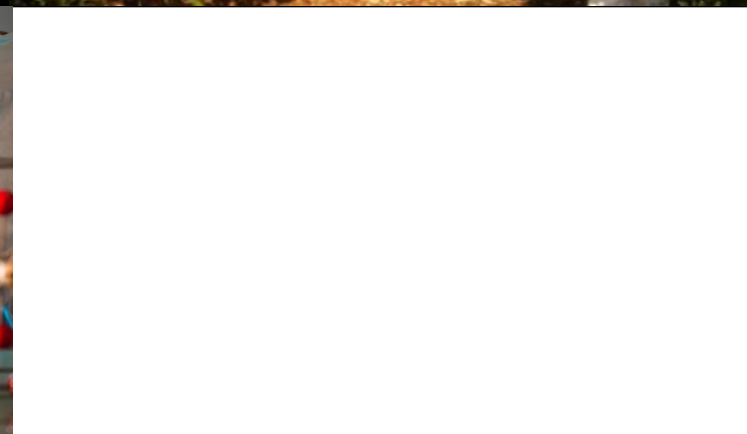
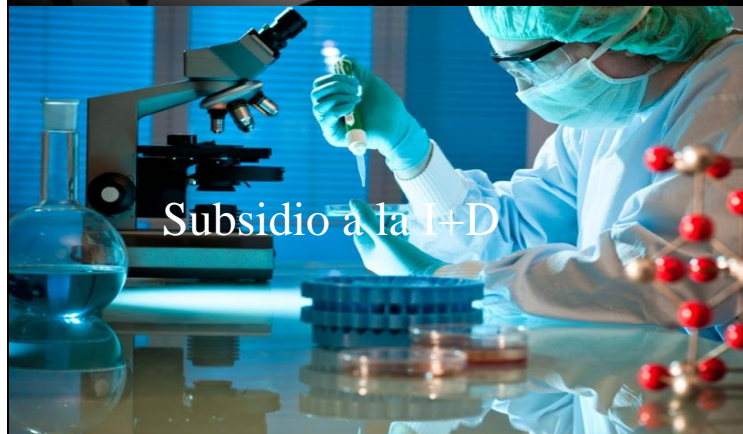
H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado



Tipos de intervenciones

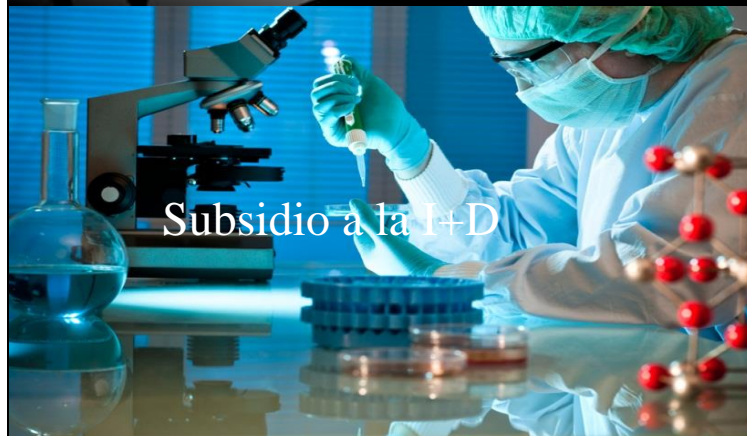
H

V

Inputs
Públicos



Int.
Mercado



	H	V
IP		
IM		

Intervenciones de mercado horizontales estimulan ciertas actividades




I+D



Inversión en maquinaria



	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



=> Derrame potencial

	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



=> Derrame potencial



	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



=> Derrame potencial



WTF!?



	H	V
IP		
IM		

Identificación de fallas de mercado



⇒ Derrame potencial



⇒ Where's the failure?

WTF!?



	H	V
IP		
IM		

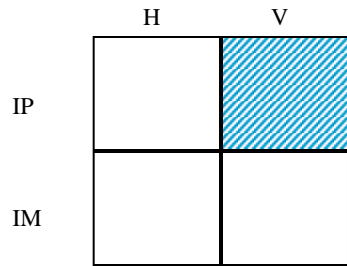
El dilema del pionero



	H	V
IP		
IM		

El dilema del pionero





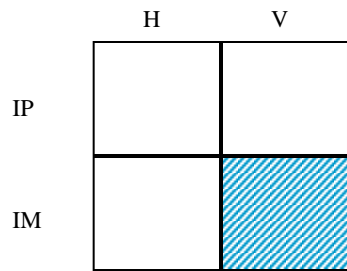
Insumos públicos verticales



	H	V
IP		
IM		

Insumos públicos verticales





Intervenciones de mercado verticales



Apoyo financiero a hoteles y aeropuerto pueden llevar al “buen” equilibrio con inversión



El eslabón perdido en la cadena de valor: la esterilización de dispositivos médicos en Costa Rica



	H	V
IP		
IM		

Apuestas estratégicas son riesgosas



- ¿Cómo estructurar el proceso de selección?
 - Criterios de selección subjetivos => búsqueda de rentas
- Libro discute esfuerzos en países (Irlanda, Costa Rica, Chile) por ordenar estos procesos
- Propone algunos criterios objetivos que contribuyan a identificar sectores con competitividad latente sujetos a fallas de mercado.
- Instituciones sólidas clave para evitar captura, discontinuar apoyo cuando apuesta falla
- Algunas apuestas fallarán. Pero con instituciones y procesos sólidos pocos éxitos pueden compensar varios intentos fallidos.
- Aún así, manejar este cuadrante con cuidado!



Fortaleza institucional es la clave del éxito

- Políticas industriales son complejas y riesgosas. Requieren:
 - Proceso de descubrimiento de las políticas adecuadas
 - Horizontes temporales largos para funcionar
 - Colaboración con el sector privado, sujeta a búsqueda de rentas
 - Cooperación entre diferentes agencias de gobierno
- Instituciones difieren entre países: Políticas que funcionan en un contexto pueden no funcionar en otro
- Distintas políticas requieren distintas capacidades institucionales
- Más que “mejores prácticas”, países debieran adoptar políticas con “mejor adecuación” a instituciones y capacidades existentes.
- No hacer más de lo que las capacidades existentes permite





Banco Interamericano de Desarrollo / www.iadb.org

